



# beschikking

---

|           |   |
|-----------|---|
| Datum     | 17 april 2024   |
| Nummer    | RWS-2024/1639   |
| Onderwerp | Omgevingsvergunning zeevrieteeltsysteem North Sea Farmers in windenergiegebied Hollandse kust (zuid) kavel IV |

---

## Inhoudsopgave

1. Aanhef
  2. Besluit
  3. Voorschriften
  4. Aanvraag
  5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer
  6. Procedure
  7. Conclusie
  8. Mededelingen
  9. Verzendlijst
- Bijlage 1, Begripsbepalingen

## Rijkswaterstaat Zee en Delta

Lange Kleiweg 34  
2288 GK Rijswijk  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088 797 07 00  
F 070 390 06 91  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

## Contactpersoon

Sangini Raghoebarsing  
*Adviseur vergunningverlening  
Noordzee*

M 06 29 63 26 57

[sangini.raghoebarsing@rws.nl](mailto:sangini.raghoebarsing@rws.nl)

## Datum

17 april 2024

## 1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 17 januari 2024 een aanvraag ontvangen van North Sea Farmers om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub f van de Omgevingswet voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatwerk.

De activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd vindt plaats in kavel IV van windenergiegebied Hollandse Kust (zuid) (hierna: HKZ) en omvat het plaatsen en in stand houden van een zeewierteeltsysteem.

De aanvraag betreft een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub f onder 2 van de Omgevingswet juncto artikel 7.1, eerste lid, onder a, juncto artikel 7.17, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), voor het plaatsen en in stand houden van een installatie in de Noordzee. Daarnaast betreft de aanvraag het telen van waterplanten als bedoeld in artikel 7.54 lid 1 sub c van het Bal.

Op grond van artikel 4.4, tweede lid, van het Omgevingsbesluit is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00000886.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Projectplan Vergunning NSF#1
- Bijlage A1 Recommended Design Practice
- Bijlage A2 NSF#1 Design basis
- Bijlage A3 Drawing NSF#1 Totaalsysteem
- Bijlage A4 NSF#1 Structural report
- Bijlage A5 Eco Anchor Drawing NSF#1
- Bijlage A6 Pile Design report NSF#1
- Bijlage A7 Memo Soil interpretation anchor piles
- Bijlage A8 VOWP Shadow Calculations NSF#1
- Bijlage A9 HKZ34-GMX-0005 Selected Seaweed Farming Location\_SiteIV.pdf
- Bijlage A10 Review Ontwerp Simulaties Marin 34291-Report
- Bijlage B1 Risk Register
- Bijlage B1 Concept plan NSF#1 Installation
- Bijlage B2 Method Statement Seeding
- Bijlage B2 Operations and Maintenance Plan for the NSF#1 project
- Bijlage B3 NSF#1 Safety Management System
- Bijlage C1 Ecologische effectbeoordeling pilot zeewierboerderij
- Bijlage C1 Addendum op NSF1 pilot ecologische effectbeoordeling NSF#1
- Bijlage C2 Ecologische effectbeoordeling Bureau Waardenburg
- Bijlage C3 Noise Prognosis for Offshore Test Site by NSF (Eco-anchor)
- Bijlage C4 Archaeological Desk Study HKZ
- Bijlage C5 Archaeological Assessment HKZ

De aanvrager is bij brief met kenmerk RWS-2024/10069, d.d. 21 februari 2024 schriftelijk op de hoogte gebracht dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 4 april 2024 aan de aanvraag toe te voegen.

De ontbrekende gegevens zijn op 16 maart 2024 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00000886. Daarmee is de procedure opgeschort met 24 dagen.

## **2. Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde omgevingsvergunning aan North Sea Farmers te 's-Gravenhage te verlenen voor:
  - Het verrichten van een beperkingengebiedactiviteit in de Noordzee als bedoeld in artikel 7.17, eerste lid, onder b, van het Bal voor het plaatsen en in stand houden van een installatie, namelijk het plaatsen en in stand houden van een zeewierteeltsysteem binnen kavel IV van windpark HKZ.
  - Het telen van waterplanten als bedoeld in artikel 7.54 lid 1 sub c van het Bal.
- II. De vergunning op grond van artikel 5.36 eerste lid Omgevingswet te verlenen voor de vanaf datum dagtekening van dit besluit tot en met 31 december 2025.
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in de artikel 7.2 van het Bal genoemde oogmerken.

### 3. Voorschriften

#### *Voorschrift 1*

##### *Plaatsbepaling werken*

1. Het bevoegd gezag heeft voor verschillende typen medegebruik specifieke gebieden in het windpark aangewezen. Deze gebieden zijn gespecificeerd in het gebiedspaspoort voor windenergiegebied HKZ.
2. Voor de werken inclusief ankers en lijnen wordt een afstand van minimaal 250 meter aan weerszijden van de infield kabels aangehouden en minimaal 500 meter tot de windturbines.
3. Het zeewiersteeltsysteem ligt gesitueerd binnen kavel IV in het windenergiegebied HKZ. De installatie dient te worden gemaakt en behouden zoals is aangegeven in de bij de beschikking behorende aanvraag en tekeningen, te weten op onderstaande positie (geografen in ETRS89): N: 4.076601 E: 52.312795 (ETRS89)

#### *Voorschrift 2*

##### *Aanvang en voltooiing van werkzaamheden*

1. Van het voornemen tot het uitvoeren van de plaatsingswerkzaamheden van de installatie wordt ten minste 14 dagen van tevoren melding gedaan aan de Kustwacht, de windparkexploitant en de Dienst der Hydrografie met een afschrift aan de handhavingsambtenaar en bevat minimaal:
  - a. een duidelijke omschrijving van de plaats van de werkzaamheden;
  - b. de aard, de tijdsduur en omvang van de werkzaamheden (d.m.v. een werkplan en tijdschema);
  - c. het in te zetten materieel;
  - d. de door de vaartuigen gevoerde seinen en/of verlichting en de naam van alle in te zetten werkvaartuigen/ platforms, inclusief 'callsign' en contactdetails;
  - e. de dag waarop de werkzaamheden zullen beginnen;
  - f. de voor de vergunninghouder werkzame contactpersoon;
  - g. een beschrijving van de in het belang van de scheepvaart te nemen maatregelen;
  - h. de as-laid posities in het Microsoft Excel bestandsformaat met coördinatensysteem ETRS89.
2. De vaartuigen waarmee de in lid 1 genoemde werkzaamheden worden uitgevoerd, melden zich bij het Kustwachtcentrum bij daadwerkelijke aanvang van de werkzaamheden.
3. Wanneer de aanvang van de in lid 1 genoemde werkzaamheden niet op het aangegeven tijdstip kan plaatsvinden, moet de vergunninghouder daarvan zo spoedig mogelijk kennis geven aan de handhavingsambtenaar, windparkexploitant en de Kustwacht.
4. Binnen 24 uur nadat de plaatsingswerkzaamheden zijn beëindigd, meldt de vergunninghouder of de schipper van het vaartuig waarmee de werkzaamheden zijn uitgevoerd dit schriftelijk (of per e-mail) aan de Kustwacht, windparkexploitant, de Dienst der Hydrografie en de handhavingsambtenaar.

5. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
6. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen 24 uur worden gemeld aan de handhavingsambtenaar.
7. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen twee werkdagen gemeld worden aan de handhavingsambtenaar.

### *Voorschrift 3*

#### *De operationele fase*

1. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
3. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor het watersysteem en voor de instandhouding van het waterstaatswerk. Niet inheemse soorten voor de Noordzee (zogenaamde exoten) mogen niet gebruikt worden.
4. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
5. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval in het oppervlaktewater of op de waterbodem worden achtergelaten.
6. Lozingen in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede het water plaatsvinden.
7. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige materiaal terstond opruimen.

### *Voorschrift 4*

#### *Uitvoeringsvoorschriften*

1. De werkzaamheden worden uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang (daglicht), uitgezonderd in het geval van spoedreparaties of calamiteiten.
2. De schepen die gebruikt worden bij de werkzaamheden hebben een Automatic Identification System (AIS) in werking en een marifooninstallatie aan boord, waarbij gecommuniceerd wordt op kanaal 16.
3. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt gevaarlijk of hinderlijk gedrag voor de overige gebruikers in het gebied of voor de exploitatie van windenergie vermeden.

*Voorschrift 5*

*Verlichting en markering*

1. De werken moeten worden voorzien van verlichting en markeringen die voldoen aan de richtlijn IALA G1162 edition 1.1 van december 2021.
2. De vergunninghouder dient uiterlijk 8 weken voor de installatie schriftelijk een verlichting- en markeringsplan ter goedkeuring in bij de waterbeheerder.
3. Eventuele wijzigingen in het goedgekeurde verlichting- en markeringsplan behoeven vooraf afstemming met de Kustwacht en de goedkeuring van de waterbeheerder.

*Voorschrift 6*

*Wijziging werken*

1. Indien ten behoeve van de belangen, ter bescherming waarvan het vereiste van vergunning is gesteld, wijziging nodig is van de werken, welke binnen de reikwijdte van de vergunning vallen, moet de vergunninghouder direct een aanvraag hiertoe schriftelijk of per e-mail doen toekomen aan de handhavingsambtenaar. De aanvraag moet zijn toegelicht met tekeningen, waarop de situatie(s), doorsnede(n) en constructie(s) zijn aangegeven.
2. Met de uitvoering mag pas worden begonnen nadat op de onder lid 1 genoemde aanvraag een besluit is genomen door de waterbeheerder.
3. Bij gehele of gedeeltelijke wijziging, vernieuwing of opruiming van de werken moeten de materialen die krachtens deze vergunning in de bodem aanwezig zijn en door de gehele of gedeeltelijke wijziging, vernieuwing of opruiming van de werken functioneel zijn geworden, door of vanwege de vergunninghouder binnen zes maanden na (gedeeltelijke) wijziging, vernieuwing of opruiming van het werk geheel uit de bodem worden verwijderd.

*Voorschrift 7*

*Instandhouding van het werk*

1. De vergunninghouder is verplicht het werk in goede staat te onderhouden. De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar schriftelijk op de hoogte van uitgevoerde inspecties, alsmede van de eventuele wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke situatie.

*Voorschrift 8*

*Verwijderen werk*

1. De vergunninghouder verwijdert de werken uiterlijk voor de einddatum van de vergunning, te weten voor 1 januari 2026.
2. Zodra de werken zijn verwijderd dient het bevoegd gezag hiervan op de hoogte te worden gesteld door de vergunninghouder.

*Voorschrift 9*  
*Financiële zekerheidsstelling*

1. Binnen 8 weken na het van kracht worden van dit besluit wordt in overleg met Rijkswaterstaat een voorstel inzake de hoogte van een financiële zekerheidsstelling ten bate van de verwijdering en/of herstelwerkzaamheden, gedurende de gehele bouw-, operationele en verwijderperiode, eventueel gefaseerd in de tijd - ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden. Hierbij moet de volgende planning in acht worden genomen:
  - a. Ten minste 2 maanden voorafgaand aan de bouwperiode stelt de vergunninghouder zich door middel van een bankgarantie aan de Staat garant voor voldoende middelen ten bate van de verwijdering, gedurende de gehele bouw-, operationele en verwijderperiode.
  - b. De hoogte van het bedrag waarvoor de genoemde bankgarantie wordt gegeven mag proportioneel in de tijd worden opgebouwd gedurende de periode van aanleg tot de hoogte die past bij de verwijdering van uiteindelijk alle volgens deze vergunning te verwijderen werken en/of herstelwerkzaamheden.
2. Het voorstel bevat in elk geval:
  - a. een deugdelijke onderbouwing van de garantiebedragen per onderscheiden fase van de bouwperiode, inclusief btw;
  - b. een overzicht van de uit te voeren activiteiten per onderscheiden fase van de bouwperiode;
  - c. een raming van de kosten voor alle volgens deze vergunning te verwijderen objecten en/of herstelwerkzaamheden, welke rekening houdt met het afgelopen vijf-jaar-gemiddelde van het inflatiecijfer zoals dit jaarlijks door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) is vastgesteld.
3. Er mag niet eerder worden gestart met de bouw dan nadat de waterbeheerder het voorstel als bedoeld in het eerste lid heeft goedgekeurd en het bewijsstuk van de bankgarantie in goede orde heeft ontvangen.

*Voorschrift 10*  
*Ongewoon voorval*

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
  - a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
  - b. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en het kustfundament.

2. De vergunninghouder meldt de bijzondere omstandigheden zo snel mogelijk, maar in ieder geval binnen 24 uur aan de handhavingsambtenaar, de Kustwacht, de windparkexploitant en andere medegebruik initiatiefnemers in het windpark. Daarbij verstrekt de vergunninghouder zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
  - a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - b. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
  - c. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
3. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de handhavingsambtenaar informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

#### *Voorschrift 11*

##### *Aanwezigheid vergunning*

1. Tijdens de werkzaamheden op de locatie moet voortdurend een (digitaal) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.

#### *Voorschrift 12*

##### *Bescherming van archeologie en cultuurhistorie*

1. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, wordt de vindplaats gemarkeerd en aan de handhavingsambtenaar doorgegeven.
2. Van de vondst wordt onverwijld melding gedaan aan de directeur van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Afdeling Beleid Maritiem Internationaal. Meldingen kunnen tevens aan het Kustwachtcentrum worden doorgegeven.
3. De vergunninghouder neemt zodanige maatregelen, dat verdere aantasting van aanwezige dan wel aangetroffen objecten zoveel mogelijk wordt voorkomen.

#### *Voorschrift 13*

##### *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van de bepalingen en de voorschriften uit deze vergunning, zodoende kan hier door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg mee worden gevoerd.



2. De vergunninghouder dient per e-mail op de eerste dag dat deze vergunning in werking is getreden de handhavingsambtenaar mee te delen, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van deze contactperso(n)en.
3. Wijzigingen in deze verstrekte gegevens moeten per ommekeer per e-mail worden gemeld.

*Voorschrift 14*  
*Intrekkingstermijn besluit*

1. Indien binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze vergunning geen activiteiten zijn verricht kan de Minister op grond van artikel 5.40, tweede lid, van de Omgevingswet gebruikmaken van haar bevoegdheid tot intrekking van deze vergunning.

## **4. Aanvraag**

### **4.1 Algemeen**

Het uiteindelijke doel van North Sea Farmers is om een grootschalige zeewierboerderij in windenergiegebied HKZ te beheren. Met deze vergunningaanvraag voor het plaatsen en in stand houden van een zeewierteeltsysteem wordt hiermee de eerste stap gezet.

Het zeewierteeltsysteem bestaat uit verankering met eco-ankers (2 per zeewierteeltsysteem), een hoofdlijn met geïntegreerd drijflichaam en cultivatienetten die demontabel zijn. (zie Bijlage 1, figuur 5)  
Per zeewierteeltmodule worden twee eco-ankers met bijbehorende ankerkettingen op ruim 420 meter uit elkaar geplaatst. Het eco-anker is een mini-pile van ongeveer 14 meter lengte die ongeveer 2 meter boven het zeebed uitsteekt.

Het type zeewier dat geteeld gaat worden is *Saccharina Latissima*, deze zeewiersoort groeit in de winter. In de aanvraag is opgenomen dat de zeewier gezaaid wordt in de herfst en geoogst wordt in de lente. Het bronmateriaal komt uit het Noordzeegebied, waarbij het zaadmateriaal bij Hortimare, bij Zeeschelp (Zeeland) of bij The Seaweed Company in Ierland wordt opgekweekt.

De installatie van het zeewierteeltsysteem bestaat uit de volgende stappen: het uitvoeren van een UXO scan, het installeren van de eco-ankers, het installeren van de hoofdlijn & drijvers en het aankoppelen van gezaaide netten.

### **4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

De aanvraag betreft het plaatsen en in stand houden van een zeewierteeltsysteem in windenergiegebied HKZ. Met het plaatsen en in stand houden van een zeewierteeltsysteem binnen kavel IV van windpark HKZ is sprake van het verrichten van een vergunningplichtige beperkingengebiedactiviteit in de Noordzee als bedoeld in artikel 7.17, eerste lid, onder b, van het Bal.

### **4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden**

De activiteit vindt plaats in de Noordzee, in het aangewezen windenergiegebied HKZ dat deels ligt in de Nederlandse exclusieve economische zone (EEZ) en deels in de territoriale zee. De aangevraagde activiteit ligt in de EEZ. Het windenergiegebied ligt op 18,5 kilometer afstand van de kust. Het totale windenergiegebied HKZ beslaat 356 km<sup>2</sup>, dit is inclusief het reeds bestaande windpark Luchterduinen.

De afstand van windenergiegebied HKZ tot Natura 2000-gebied de Voordelta is ongeveer 20 kilometer en de afstand tot Natura 2000-gebied de Noordzeekustzone is ongeveer 30 kilometer.

Er lopen geen scheepvaartroutes door het windenergiegebied die onderdeel uitmaken van het verkeersscheidingsstelsel Noordzee. Door het windenergiegebied Hollandse Kust (zuid) ontstaan een aantal 'open' ruimtes ten gevolge van de aanwezige onderhoudszones voor (netaansluitings)kabels en bestaande kabels en leidingen. Deze ruimtes zullen niet worden gebruikt voor het creëren van scheepvaartcorridors. Aan de noord- en zuidzijde liggen ankergebieden. Er vindt in de nabijheid van het windenergiegebied HKZ zand- en schelpenwinning en olie- en gaswinning plaats.

De bodem binnen het windenergiegebied HKZ bestaat tot 25 meter hoofdzakelijk uit zand met een aantal lokale dunne kleilagen en van 25 tot 100 meter diep uit fijn zand en klei.

## **5. Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de beoordelingsregels**

### *Algemene beoordelingsregels*

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk als bedoeld in hoofdstuk 7 van het Bal, gelden algemene beoordelingsregels. Deze algemene beoordelingsregels zijn opgenomen in artikel 8.84 van het Bkl. Op grond van het eerste lid van dat artikel wordt een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Op grond van artikel 8.84, tweede lid, van het Bkl moet bij de beoordeling van de aanvraag verder rekening worden gehouden met verschillende soorten plannen en programma's die betrekking hebben op het betreffende KRW-oppervlaktewaterlichaam of grondwaterlichaam.

Op grond van artikel 8.84, derde lid, van het Bkl mag de omgevingsvergunning er in ieder geval niet toe leiden dat niet wordt voldaan aan omgevingswaarden die gelden voor KRW-oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen.

#### *Specifieke beoordelingsregels*

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk gelden ook specifieke beoordelingsregels. Deze specifieke beoordelingsregels zijn opgenomen in artikel 8.90, eerste lid, van het Bkl. Het eerste lid van dat artikel bepaalt dat een vergunningplichtige beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk die plaatsvindt buiten het provinciaal en gemeentelijk ingedeelde gebied, kan worden geweigerd als de activiteit in strijd is met de doelen van de wet.

De doelen van de wet zijn opgenomen in artikel 1.3 van de Ow:

*“Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:*

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en*
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.”*

Aan de hand van de hierboven beschreven beoordelingsregels volgt in paragraaf 5.3 de toetsing van de aanvraag aan de algemene beoordelingsregels neergelegd in artikel 8.84, eerste lid, van het Bkl. Na deze toetsing volgt in paragraaf 5.4 wat dit inhoudt voor de toets aan de specifieke beoordelingsregels.

## **5.2 Beoordeling voor het gebruik van de Noordzee**

### **5.2.1 Beleid**

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor waterlichamen waarop de Kaderrichtlijn water (KRW) van toepassing is, zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Het NWP 2022-2027 bevat beleid over het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Uitgangspunt van het NWP is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

Voor de Noordzee is het beleid, zoals dat in het Nationaal Waterplan is opgenomen, nader uitgewerkt in het Programma Noordzee 2022-2027 (hierna: PN 2022-2027). Het PN 2022-2027 bevat een afwegingskader medegebruik in windparken op zee welke bij de aanvraag van medegebruik vergunningen zoals deze zal worden toegepast.

In het PN 2022-2027 wordt een integrale afweging gemaakt van alle sectorale en thematische doelen voor de Noordzee, waarbij wordt geprobeerd om in de volle breedte zo effectief en efficiënt mogelijk het beheer vorm te geven.

Uitgangspunt voor het bevoegd gezag is het beleid om nieuwe activiteiten op zee te stimuleren en mogelijk te maken binnen de gestelde kaders, door toepassing van een ontwikkelgerichte benadering waarbij gebruiksfuncties duurzaam en geïntegreerd op elkaar zijn afgestemd.

Voor windenergiegebied Hollandse Kust (zuid) is een gebiedspaspoort opgesteld waarin is aangegeven welk type medegebruik in welke delen binnen de windparken kunnen plaatsvinden.

In paragraaf 5.3 volgt de toetsing van de aangevraagde activiteiten aan het Afwegingskader medegebruik in windparken uit het PN 2022-2027.

### **5.3 Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de algemene beoordelingsregels**

#### **5.3.1 Toetsing aan het belang van het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste**

Door het plaatsen en in stand houden van het zeewierteeltsysteem wordt er geen wijzigingen aangebracht in waterkeringen. De aangevraagde activiteit heeft verder geen gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast of waterschaarste, zodat de activiteit verenigbaar is met dat belang.

#### **5.3.2 Toetsing aan het belang van het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen**

##### **Kaderrichtlijn water (KRW)**

De voorgenomen activiteit zal plaats vinden binnen 12 nautische mijl, de chemische KRW-doelen gelden tot 12 nautische mijl uit de kust en de ecologische KRW-doelen gelden tot 1 nautische mijl uit de kust. Bij het plaatsen en in stand houden van de zeewierinstallatie komen geen vervuilende stoffen vrij, hiermee voldoet de activiteit aan de kaderrichtlijn.

##### **Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM)**

De KRM stelt een juridisch kader vast met als doel om in Europese zeeën en oceanen de goede toestand van het mariene milieu te beschermen, en waar nodig te herstellen. Lidstaten zijn verplicht invulling te geven aan de KRM voor het eigen zeegebied. Nederland heeft daarom voor het Nederlandse deel van de Noordzee een Mariene Strategie opgesteld. De KRM beschrijft de goede milieutoestand aan de hand van elf elementen, welke zijn beschreven in bijlage

Voor het bepalen van de effecten van het zeewierteeltsysteem op de descriptoren heeft de initiatiefnemer een 'ecologische effectbeoordeling pilot zeewierboerderij' met een addendum laten uitvoeren door Bureau Waardenburg. Hierin is de pilot getoetst aan de KRM. In dit stuk wordt geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten optreden bij de uitvoering van deze pilot.

Bij de uitvoer van de pilot komen geen vervuilende stoffen vrij, behalve die afkomstig van schepen. Er is sprake van onderwatergeluid bij de aanleg en het onderhoud van de structuren, maar dit is zeer beperkt ten opzichte van de andere vaarbewegingen in het gebied.

Door de tijdelijke aard van de opstelling en werkzaamheden, evenals de kleine omvang, zal de pilot naar waarschijnlijkheid geen negatief effect hebben op de elf descriptoren van de KRM. Het heeft mogelijk wel een klein positief effect op de lokale biodiversiteit omdat het een habitat kan vormen voor diverse soorten.

#### Conclusie

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de verwachting is dat voorgenomen activiteit, het plaatsen en in stand houden van een offshore zeewierteeltsysteem, geen invloed heeft op de elf descriptoren van de KRM. De aangevraagde activiteiten hebben daarom geen onomkeerbare significante van het watersysteem tot gevolg.

### **5.3.3 Toetsing aan het belang van het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen**

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Vanwege toenemende ruimteclaims door onder andere nieuwe windenergiegebieden is er steeds grotere noodzaak tot meervoudig ruimtegebruik op de Noordzee. Voor de windenergiegebieden op zee betekent dit het faciliteren van doorvaart in daarvoor aangewezen passages en medegebruik.

Voor de Noordzee ter plekke gelden de volgende functies:

- Scheepvaart
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Natuur

#### *Scheepvaart*

De voorgestelde testlocatie ligt binnen de veiligheidszones van windenergiegebied HKZ, in dit gebied vindt alleen bestemmingsverkeer plaats. Daarnaast ligt het windenergiegebied buiten de doorgaande scheepvaartroutes. Dwars door het windenergiegebied, boven de bestaande kabels die het gebied doorsnijden loopt een doorvaartpassage. Doorvaart is toegestaan voor schepen met een lengte van maximaal 46 meter in de passage, zowel overdag als 's nachts.

Zo is het bijvoorbeeld geschikt voor de doorvaart van de kottervloot en een groot deel van de recreatievloot. De passage is primair bedoeld om het windenergiegebied zo snel en efficiënt mogelijk te kunnen passeren.

Buiten de passage voor doorvaart is alleen bestemmingsverkeer in het windpark toegestaan, dat wil zeggen scheepsverkeer ten behoeve van de exploitatie en het onderhoud van het windpark en daarnaast scheepsvaart dat toegelaten wordt in het kader van medegebruik. In kavel IV waar de zeewierinstallatie wordt geplaatst is alleen bestemmingsverkeer.

De aangewezen locatie krijgt de verplichting tot markering met boeien, zodat het scheepvaartverkeer in het windenergiegebied gewaarschuwd wordt voor de aanwezige obstakels. Hiermee wordt het risico voor de scheepvaart binnen het windenergiegebied zo veel mogelijk beperkt.

#### *Archeologie, cultuurhistorie en landschap*

De Noordzee heeft een bijzonder bodemarchief met daarin historische scheepswrakken, verdronken prehistorische landschappen en andere archeologische vindplaatsen. Voorafgaand aan de installatie is het van belang te weten of op de locatie van de verankering archeologische objecten of Unexploded Ordnances (UXO's) op of onder de zeebodem liggen. Voor windenergiegebied HKZ is in 2016 een archeologische studie uitgevoerd door Periplus Archeomare, naast een UXO-studie door REASeuro. Op basis van het onderzoek zijn er 28 objecten gevonden met mogelijk archeologische waarden. Van deze objecten bestaan er 16 uit scheepswrakken. Er dient een afstand van 100 meter tot deze objecten aangehouden te worden bij het toepassen van bodemberoerende werkzaamheden of activiteiten. Als aanvullend onderzoek uitwijst dat het object geen archeologische waarde heeft, vervalt deze aan te houden afstand. Omdat het huidige UXO-certificaat is verlopen, kan voorafgaand aan de installatie van de ankers een nieuw UXO-onderzoek worden uitgevoerd in opdracht van North Sea Farmers.

#### *Natuur*

Per 1 januari 2024 is de Wet natuurbescherming (Wnb) opgenomen in de Omgevingswet (Ow). De Wnb is met de inwerkingtreding van de Ow komen te vervallen. Onder de Ow wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende activiteiten die de natuur betreffen. Net als onder het oude recht kan daarbij voor de meest voorkomende activiteiten een tweedeling gemaakt worden tussen gebiedsbescherming (Natura 2000 activiteit) en soortenbescherming (flora- en fauna-activiteit). Daarnaast zijn er onder de Ow zorgplichten voor natuur opgenomen. De toetsing aan de natuur onderdelen van de Omgevingswet voor de aangevraagde activiteit is geen onderdeel van dit besluit. Dit is een aparte procedure bij een ander bevoegd gezag.

Binnen de kaders van dit besluit wordt alleen mbt natuur getoetst aan de doelstellingen van de KRM, hetgeen in paragraaf 5.3.2 van dit besluit staat beschreven. Hiermee worden de natuurwaarden, binnen de reikwijdte van deze vergunning, voldoende beschermd.

### **5.4 Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de specifieke beoordelingsregels**

Uit de voorgaande toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de algemene beoordelingsregels, is gebleken dat de aangevraagde activiteit verenigbaar is met de belangen opgenomen in artikel 8.84, eerste lid, van het Bkl. De aangevraagde activiteit is verder ook niet in strijd met de doelen van de wet als bedoeld in artikel 1.3 van Ow, zodat er ook overeenstemming is met de specifieke beoordelingsregels in artikel 8.90, eerste lid, van het Bkl.

## **5.5 Overwegingen t.a.v. de toetsing medegebruik in windparken op zee uit het Programma Noordzee 2022-2027**

Het Rijk stelt kaders zodat het gebruik van de ruimte op de Noordzee zich efficiënt, veilig en duurzaam kan ontwikkelen. Meervoudig ruimtegebruik is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Het Rijk past het afwegingskader medegebruik in windparken toe ter beoordeling van medegebruikactiviteiten in offshore windparken.

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de desbetreffende activiteit wordt een vaste procedure gevolgd. Hierbij wegen mee: de ruimtelijke aspecten, veiligheid en de gevolgen voor ecologie en milieu. Dit kan leiden tot eventueel aan een vergunning te verbinden voorschriften en beperkingen.

Het zeewierteeltsysteem dient onder omstandigheden die op de Noordzee, en specifiek in het gebied in kwestie, op positie te blijven zodat er geen schade wordt veroorzaakt. In het geval van losraken, verlies en/of beschadiging van het zeewierteeltsysteem moeten maatregelen worden genomen om de risico's te beperken.

Alle installaties, constructies en objecten die aan de medegebruik activiteit zijn verbonden moeten worden verwijderd binnen de vergunningstermijn. Daarnaast is onder voorschrift 9 in het besluit opgenomen dat een bankgarantie aan de Staat, of een ander door de Staat goedgekeurde zekerheidstelling is vereist. Dit is om te zorgen dat de opruimplicht wordt nageleefd, zodat het gebied weer beschikbaar en bruikbaar wordt voor andere activiteiten.

Voor windenergiegebied HKZ is reeds onderzoek uitgevoerd door Periplus Archeomare voor archeologie. Omdat het certificaat is verlopen, kan een nieuwe UXO-scan worden uitgevoerd voorafgaand aan de installatie van de zeewierkweek installatie.

Gezien het feit dat de activiteit geen significante negatieve ruimtelijke en/of ecologische effecten veroorzaakt, hoeft nut en noodzaak van de activiteit niet verder aangetoond te worden. Eventuele effecten worden door middel van de in deze besluit opgenomen voorschriften, zoveel mogelijk beperkt.

Uit de aanvraag (en bijbehorende technische bijlagen) blijkt dat de veiligheid en integriteit van het zeewierteeltsysteem in het ontwerp is gewaarborgd. De voorgenomen activiteit vindt plaats binnen een windenergiegebied HKZ dat primair is aangewezen voor de opwekking van windenergie. Voor het windenergiegebied HKZ is een gebiedspaspoort opgesteld waarin gebieden voor aquacultuur zijn gereserveerd in kavel I en II. Het kweken van zeewier valt onder de categorie aquacultuur. North Sea Farmers hebben aangegeven dat in afwijking van het gebiedspaspoort ze liever in het gebied dat gereserveerd is voor gecombineerde innovaties in kavel IV hun activiteit willen uitvoeren. Vanwege het verankeringsontwerp in combinatie met geluidsarme intrilmethode zijn er beperkende eisen aan de grondcondities.

De gebieden gereserveerd voor aquacultuur ten westen van de geselecteerde locatie hebben door gebrek aan CPT data meer installatierisico waardoor deze locaties op dit moment minder geschikt zijn. Gezien de aard, omvang en korte vergunningstermijn is er geen bezwaar om deze activiteit in het gebied gereserveerd voor gecombineerde innovaties uit te voeren.

Bij het toekennen van de beschikbare ruimte voor medegebruik in het gebiedspaspoort voor windenergiegebied HKZ is tevens rekening gehouden met de benodigde ruimte voor onderhoudswerkzaamheden aan de windparken en de waarborging van de bereikbaarheid van de assets. Conform het PN 2022-2027 wordt voor het veilig kunnen uitvoeren van het benodigde onderhoud aan het windpark een onderhoudsruimte met een radius van 500 meter vrijgehouden rondom elke windturbine en een ruimte van 250 meter aan de weerszijden van de elektriciteitskabels tussen windturbines (hierna: infield-kabels). Het is de verwachting dat de voorgenomen medegebruik activiteit vanwege aard en omvang geen belemmering voor de energieopwekking en de levering van elektriciteit zal vormen. De belangen van de windparkexploitant en mogelijke effecten op het windpark zijn afgewogen bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. Tussen de vergunninghouder en de windparkexploitant zullen ten aanzien van het uitvoeren van de voorgenomen activiteit nog nadere praktische afspraken uitgewerkt worden.

#### Conclusie

De aanvraag is getoetst aan de regelgeving en het beleid. Gelet op de locatie in de Noordzee en de aard van de activiteiten, zijn deze verenigbaar met de doelstellingen van het waterbeheer en de activiteiten binnen het windpark.

## **6. Procedure**

De voorbereiding van deze beschikking heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.



## **7. Conclusie**

De in de omgevingsvergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de belangen die voortvloeien uit de beoordelingsregels worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **8. Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

de heer E. Erdsieck BBA

## 9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

### **Bent u het niet eens met dit besluit?**

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

### **Hoe maakt u bezwaar?**

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Zee en Delta, afdeling Werkenpakket, postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### **Overige mededelingen:**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden. Eventuele kosten, direct en/of indirect, investeringen of door te voeren wijzigingen in het werk of in onderliggende activiteiten voortvloeiende uit of in relatie tot de voorschriften in dit besluit zijn voor rekening en risico van de betrokken vergunninghouder. De vergunninghouder heeft geen recht op compensatie en/of schadevergoeding of anderszins, voortvloeiende uit aanwijzingen gegeven door het bevoegd gezag of door organisaties betrokken bij de uitvoering van hun wettelijke taak of taken.

#### **Toezicht**

- De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
- Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt,
- Aanwijzingen ter zake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.

Bij de 'Aanwijzingsregeling toezichthoudende ambtenaren en ambtenaren met specifieke uitvoeringstaken op grond van SZW wetgeving' is het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) aangewezen als toezichthouder op grond van de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet op, vanaf of ten behoeve van werken waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 2 van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken nodig is. Laatstgenoemde wet is in 2010 opgegaan in de Waterwet, waarbij artikel 6.5, lid c het genoemde artikel van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken vervangt, zoals aangegeven in artikel 2.23 van de Invoeringswet Waterwet. Hiermee is het Staatstoezicht op de Mijnen voor deze beschikking de toezichthouder voor de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet.

### **Verzendlijst**

Een afschrift van deze vergunning is (digitaal per pdf) verzonden aan de volgende organisaties:

Rijksvastgoedbedrijf (RVB)

Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE)

Kustwachtcentrum

RWS ZD HH

Dienst der Hydrografie

## Bijlage 1: Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 17 januari 2024 binnengekomen bij Rijkswaterstaat en geregistreerd onder nummer RWSZ2024-00000886;
2. 'Afdeling handhaving': de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk;
3. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht);
4. 'Contactambtenaar': de voor deze ontheffing aangewezen ambtenaar door Rijkswaterstaat Zee en Delta, werkzaam op de afdeling "Vergunningverlening" van de dienst ;
5. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
6. 'Kustwachtcentrum': Operationele Centrum van de Kustwacht in Den Helder, alarmnummer 0900 - 0111 of de Duty Officer: telefoon (ALARM) +31(0)88 958 4040, telefoon (OPS) +31(0)88 958 4000;
7. 'Nationaal Waterprogramma' dat een uitwerking bevat van het Noordzeebeheer conform het Nationaal Waterprogramma en het Programma Noordzee 2022-2027;
8. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
9. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan;
12. Vergunninghouder': diegene aan wie krachtens het besluit onder I van dit besluit vergunning is verleend;
13. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zee en Delta;
14. Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.