

**BEHANDELING VERGUNNINGAANVRAGEN  
WET BEHEER RIJKSWATERSTAATSWERKEN  
VOOR WINDENERGIE OFFSHORE**

Rijkswaterstaat Dienst Noordzee  
Februari 2006

## **1. Inleiding.**

In de Staatscourant van 29 december 2004, nr. 252, zijn de Beleidsregels inzake toepassing van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken op installaties in de exclusieve economische zone (hierna: de Beleidsregels) gepubliceerd. De Beleidsregels zijn op 31 december 2004 in werking getreden en bevatten bepalingen die van belang zijn voor het aanvragen van vergunningen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (hierna: Wbr) voor het realiseren van windturbineparken in de exclusieve economische zone. Dergelijke aanvragen moeten worden ingediend bij de Dienst Noordzee van Rijkswaterstaat. Deze procedurebeschrijving geeft weer volgens welke procedure vergunningaanvragen voor het realiseren van windturbineparken zullen worden behandeld.

*Opmerking: de eerste versie van deze beschrijving verscheen in februari 2005. In voorliggende versie zijn de wijzigingen verwerkt die zijn opgetreden in verband met de nieuwe uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, die op 1 juli 2005 in werking is getreden. Op grond van het overgangsrecht worden aanvragen die voor 1 juli 2005 zijn ingediend overigens nog behandeld volgens het oude recht.*

## **2. Vereisten met betrekking tot een vergunningaanvraag.**

Artikel 4, eerste lid, van de Beleidsregels bepaalt dat voor de beslissing op een aanvraag om vergunning voor het maken en behouden van een installatie (dus ook voor het maken en behouden van een windturbine(park)) de volgende gegevens en bescheiden nodig zijn:

- a. de door middel van coördinaten aangegeven beoogde buitengrens van de installatie;
- b. de aard en het ontwerp van de installatie;
- c. gegevens over nut en noodzaak van de installatie in de exclusieve economische zone, tenzij uit een plan of gebiedsaanwijzing als bedoeld in artikel 5, blijkt dat nut en noodzaak reeds zijn afgewogen;
- d. gegevens over de gevolgen voor rechtmatig gebruik van de zee door derden;
- e. gegevens over de gevolgen voor het milieu;
- f. een oprichtings- en constructieplan;
- g. een onderhoudsplan;
- h. een veiligheidsplan;
- i. een verlichtingsplan;
- j. een calamiteitenplan;
- k. de beoogde gebruiksduur, en
- l. een verwijderingsplan."

Artikel 4, tweede lid, van de Beleidsregels geeft aan welke procedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de voorbereiding van een beslissing als bedoeld in het eerste lid. Omdat met ingang van 1 juli 2005 de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Algemene wet bestuursrecht in werking is getreden is *op aanvragen die na die datum zijn ingediend* afdeling 3.4 van deze wet op de voorbereiding van beslissingen op aanvragen van toepassing.

Het derde en vierde lid van artikel 4 van de Beleidsregels bevatten specifieke bepalingen voor aanvragen en vergunningen ten behoeve van de opwekking van elektriciteit. Het derde lid bepaalt dat de vergunning tot het maken en behouden van een installatie ten behoeve van de opwekking van elektriciteit mede betrekking kan hebben op kabelleidingen ten behoeve van de installatie. Het vierde lid bepaalt dat bij een aanvraag voor een installatie ten behoeve van de opwekking van elektriciteit met behulp van windturbines een certificaat nodig is van het ontwerp van de windturbines volgens het oprichtings- en constructieplan, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder f, welk certificaat afgegeven moet zijn door een certificeringsbureau dat is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten betreffende voor windmolens in aanmerking komende technische eisen bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die is erkend door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

In de toelichting op de Beleidsregels is aangegeven, dat de oprichting van installaties in de exclusieve economische zone belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Bij de beoordeling van een aanvraag zal dan ook bekeken moeten worden of de activiteit niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het milieu. In dat licht, alsmede gelet op de verplichtingen op grond van de EG-richtlijn 85/337/EEG (PbEG L 175/40), zoals gewijzigd bij EG-richtlijn 97/11/EG (PbEG L 73/5), zal voor installaties als bedoeld in de bijlagen I en II bij genoemde richtlijn, waaronder een windturbinepark, niet eerder een vergunning worden verleend dan nadat de gegevens bedoeld in het hiervoor weergegeven artikel 4, eerste lid, onderdeel e, in de vorm van een milieueffectrapportage zijn overgelegd, de relevante bepalingen van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer zijn toegepast.

### **3. Start procedure: startnotitie en richtlijnen milieueffectrapportage.**

Aan de procedure voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Wbr moet dus een milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) vooraf gaan. Voldoet een initiatiefnemer hier niet aan en dient hij direct een vergunningaanvraag in, dan laat Rijkswaterstaat Noordzee deze aanvraag met toepassing van artikel 7.28, eerste lid en onder a, van de Wet milieubeheer buiten behandeling. Ingevolge deze bepaling laat het bevoegd gezag namelijk een aanvraag om een besluit als bedoeld in artikel 7.27 van de Wet milieubeheer (een besluit bij de voorbereiding

waarvan een milieueffectrapport moet worden gemaakt) buiten behandeling indien bij het indienen van de aanvraag een dergelijk rapport niet is overgelegd.

Voor deze fase van de procedure hanteert Rijkswaterstaat Noordzee (hierna: Rijkswaterstaat) de volgende uitgangspunten:

- a. Een startnotitie m.e.r. dient *in beginsel* eerst in concept bij Rijkswaterstaat te worden ingediend. Initiatiefnemers kunnen ook voor de indiening van de conceptstartnotitie contact opnemen met Rijkswaterstaat ten einde informatie te verkrijgen en overleg te voeren over de opzet en verdere bijzonderheden met betrekking tot het initiatief en de te volgen procedure. Conceptstartnotities kunnen per email aan Rijkswaterstaat worden toegezonden (emailadres: [r.vdheuvel@dnz.rws.minvenw.nl](mailto:r.vdheuvel@dnz.rws.minvenw.nl)).
- b. Rijkswaterstaat beoordeelt het concept van de startnotitie en streeft ernaar om binnen drie weken het commentaar aan te leveren bij de initiatiefnemer.
- c. Rijkswaterstaat verschaft een (mogelijke) initiatiefnemer duidelijkheid over de belangstelling die andere initiatiefnemers hebben getoond of tonen met betrekking tot de vestiging van een windturbinepark op een bepaalde locatie. Een initiatiefnemer verkrijgt door het indienen van een startnotitie nog geen (eerste) recht op realisering van zijn initiatief.
- d. Blijkt in deze fase dat meerdere initiatiefnemers belangstelling hebben voor het realiseren van een windturbinepark op één locatie of dat initiatieven elkaar (gedeeltelijk) overlappen, dan probeert Rijkswaterstaat overleg tussen de betrokken initiatiefnemers te organiseren ten einde tot afstemming tussen de verschillende initiatiefnemers/initiatieven te komen.
- e. Is een startnotitie in concept ingediend, dan bevestigt Rijkswaterstaat zo spoedig mogelijk de ontvangst daarvan. Daarbij wordt de voorliggende beschrijving van de procedure voor behandeling van vergunningaanvragen toegezonden en wordt informatie verschaft over:
  - de termijn die nodig is voor het beoordelen van de conceptstartnotitie en de termijnen en stappen die gelden vanaf het moment van indiening van de startnotitie tot en met de publicatie van de richtlijnen m.e.r.;
  - eventuele andere initiatieven met betrekking tot een bepaalde locatie.Rijkswaterstaat wijst de initiatiefnemer er hierbij op, dat het indienen van een startnotitie en het verder volgen van de procedure met de richtlijnen en de milieueffectrapportage geen claim legt op een locatie en dat de mogelijkheid aanwezig is, dat ook andere procedures met betrekking tot de dezelfde locatie worden gestart.
- f. Rijkswaterstaat wijst voor elk initiatief een contactpersoon aan, tot wie de initiatiefnemer zich kan wenden met inhoudelijke vragen en/of opmerkingen. Ook geeft Rijkswaterstaat aan tot wie de initiatiefnemer zich kan wenden met meer algemenere vragen.

Is een startnotitie – eventueel na aanpassing van een concept door de initiatiefnemer – definitief ingediend dan start Rijkswaterstaat de procedure zoals die is neergelegd in paragraaf 7.5 (artikelen 7.12 tot en met 7.16) van de Wet milieubeheer. Deze procedure kent de volgende stappen:

- g. Rijkswaterstaat tekent de datum van ontvangst op de startnotitie aan en stuurt de initiatiefnemer onverwijld een bevestiging van de ontvangst van de startnotitie, waarin die datum is vermeld (artikel 7.12, tweede lid). Voor zover dit nog niet in de fase van indiening en beoordeling van de concept-startnotitie is gebeurd stuurt Rijkswaterstaat aan de initiatiefnemer een exemplaar van de voorliggende beschrijving toe. Eveneens stelt Rijkswaterstaat de initiatiefnemer dan op de hoogte van de andere initiatieven met betrekking tot de locatie. Rijkswaterstaat wijst de initiatiefnemer er op dat het indienen van een startnotitie en het volgen van de procedure geen claim legt op een bepaalde locatie en dat de mogelijkheid aanwezig is dat ook andere procedures met betrekking tot die locatie worden gestart. Voor zover nog nodig wijst Rijkswaterstaat een contactpersoon aan tot wie de initiatiefnemer zich kan wenden met inhoudelijke vragen/opmerkingen of meer algemenere vragen.
- h. Rijkswaterstaat stuurt een exemplaar van de startnotitie toe aan de Commissie m.e.r. en de wettelijke adviseurs (artikel 7.12, derde lid).
- i. Rijkswaterstaat maakt de startnotitie bekend in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen en in de Staatscourant (artikel 7.12, vierde lid, Wet milieubeheer juncto artikel 3:12 Algemene wet bestuursrecht).
- j. Op grond van artikel 7.14, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt Rijkswaterstaat de Commissie m.e.r. en de wettelijke adviseurs in de gelegenheid om binnen negen weken na de publicatie van de startnotitie advies uit te brengen over de startnotitie.
- k. Op grond van artikel 7.14, vierde lid, stelt Rijkswaterstaat een ieder in de gelegenheid om binnen zes weken na de publicatie van de startnotitie zienswijzen over de startnotitie en de te geven richtlijnen kenbaar te maken. De zienswijzen kunnen naar keuze mondeling of schriftelijk naar voren worden gebracht.
- l. Op grond van artikel 7.14, derde lid, pleegt Rijkswaterstaat over de inhoud van de te geven richtlijnen overleg met de initiatiefnemer.
- m. Op grond van artikel 7.15, eerste lid, geeft Rijkswaterstaat uiterlijk dertien weken na de publicatie van de startnotitie de richtlijnen inzake de inhoud van het op te stellen milieueffectrapport.

#### **4. Opstellen milieueffectrapport.**

Nadat de richtlijnen door Rijkswaterstaat zijn gegeven volgt de fase waarin de initiatiefnemer het milieueffectrapport dient op te stellen. De initiatiefnemer dient er, zoals hiervoor ook reeds met betrekking tot de startnotitie is weergegeven, rekening mee te houden dat hij in deze fase nog geen eerste recht verkrijgt op de locatie die hij voor zijn initiatief op het oog heeft. Startnotities van eventuele

andere initiatiefnemers zullen in deze fase door Rijkswaterstaat volgens de hier boven beschreven procedure worden behandeld. Rijkswaterstaat zal daarbij steeds de initiatiefnemers die voor een bepaalde locatie belangstelling hebben getoond of tonen op de hoogte stellen van het feit dat er meerdere initiatieven zijn.

Het opstellen van het milieueffectrapport is niet aan een termijn gebonden. De initiatiefnemer dient bij het opstellen van het rapport rekening te houden met de gegeven richtlijnen en met het bepaalde in de artikelen 7.9 en 7.10 van de Wet milieubeheer.

Gedurende de fase van het opstellen van het milieueffectrapport kan de initiatiefnemer een conceptversie daarvan ter beoordeling bij Rijkswaterstaat indienen. Met het oog op de mogelijk vele initiatieven voor het realiseren van windturbineparken op zee voert Rijkswaterstaat in alle gevallen eenmaal overleg met een initiatiefnemer over een ingediend concept van het milieueffectrapport. Rijkswaterstaat streeft ernaar om uiterlijk binnen zes weken na de indiening van het concept van het milieueffectrapport commentaar te leveren.

#### **5. Opstellen concept-vergunningaanvraag.**

In de fase waarin de initiatiefnemer werkt aan het opstellen van het milieueffectrapport kan deze tevens de conceptversie van de vergunningaanvraag opstellen en ter beoordeling voorleggen aan Rijkswaterstaat. Met het oog op de mogelijk vele initiatieven voor het realiseren van windturbineparken op zee voert Rijkswaterstaat eenmaal overleg met een initiatiefnemer over een ingediend concept van de aanvraag. Rijkswaterstaat streeft ernaar om uiterlijk binnen zes weken na de indiening van het concept van de aanvraag commentaar te leveren.

#### **6. Indiening en beoordeling milieueffectrapport en vergunningaanvraag.**

Nadat het milieueffectrapport en de vergunningaanvraag door de initiatiefnemer is opgesteld en afgerond dient deze het rapport met de aanvraag in bij Rijkswaterstaat. Hierna gelden de volgende uitgangspunten/stappen:

- a. Rijkswaterstaat tekent de datum van ontvangst van het rapport daarop aan en zendt de indiener van het rapport en de vergunningaanvraag een bewijs van ontvangst waarin de ontvangstdatum is vermeld. Rijkswaterstaat geeft hierbij tevens aan, dat de indiening van het rapport en de aanvraag in dit stadium nog geen (eerste) recht geeft op de locatie waarop het initiatief betrekking heeft. Hebben zich voor deze locatie andere initiatiefnemers gemeld, dan verschaft Rijkswaterstaat daar informatie over en geeft het aan in welke fase de andere initiatieven zich bevinden.
- b. Rijkswaterstaat beoordeelt het milieueffectrapport na ontvangst op de aanvaardbaarheid. Is het rapport naar het oordeel van Rijkswaterstaat niet aanvaardbaar, dan deelt het dat conform het bepaalde in artikel 7.18, eerste lid, van de Wet milieubeheer onder opgave van redenen uiterlijk

- binnen zes weken na de ontvangst mede aan de initiatiefnemer. In dit geval laat Rijkswaterstaat de aanvraag om vergunning op grond van artikel 7.28, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer buiten behandeling. Na ontvangst van de aanvulling op het milieueffectrapport gaat opnieuw de termijn zes weken als genoemd in artikel 7.18, eerste lid, van de Wet milieubeheer lopen.
- c. Rijkswaterstaat beoordeelt tevens de vergunningaanvraag na ontvangst op volledigheid. Is het milieueffectrapport aanvaardbaar maar de aanvraag onvolledig, dan deelt Rijkswaterstaat dit gelet op het bepaalde in artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht met opgave van de redenen aan de initiatiefnemer mede. Rijkswaterstaat stelt de initiatiefnemer daarbij in kennis van de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden aangevuld.
  - d. Acht Rijkswaterstaat het milieueffectrapport aanvaardbaar en de aanvraag volledig, dan deelt het dit zo spoedig mogelijk mede aan de initiatiefnemer. Rijkswaterstaat stelt de eventuele andere initiatiefnemers die zich voor een bepaalde locatie hebben gemeld in kennis van het feit dat met betrekking tot de locatie een aanvaardbaar milieueffectrapport en volledige aanvraag is ingediend.
  - e. Uiterlijk acht weken na de ontvangst van het milieueffectrapport geeft Rijkswaterstaat openbaar kennis van het milieueffectrapport (artikel 7.20, tweede lid, Wet milieubeheer). Tevens wordt daarbij kennis gegeven van de vergunningaanvraag. Op grond van artikel 7.20, eerste lid, van de Wet milieubeheer zendt Rijkswaterstaat exemplaren van het milieueffectrapport aan de commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs. Tevens geeft Rijkswaterstaat op grond van het tweede lid van artikel 7.20 juncto artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht kennis van (de terinzagelegging van) het rapport en van (de zakelijke inhoud van) de aanvraag. Deze kennisgeving geschiedt in één of meer dag-, nieuws of huis-aan-huis-bladen en in de Staatscourant.
  - f. Het milieueffectrapport met de vergunningaanvraag wordt gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd (artikel 3:11, vierde lid, en 3:16, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht).
  - g. Op grond van artikel 7.20, derde lid, van de Wet milieubeheer juncto artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder binnen de onder f bedoelde termijn van zes weken naar keuze schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen over het rapport en de aanvraag. Zijn veel zienswijzen te verwachten dan kan Rijkswaterstaat besluiten een hoorzitting te houden. Op grond van het vierde lid van artikel 7.20 van de Wet milieubeheer kunnen zienswijzen (met betrekking tot het milieueffectrapport) slechts betrekking hebben op het (mede gelet op de afgegeven richtlijnen) niet voldoen van het rapport aan de bij of krachtens de artikelen 7.10 en 7.11 van de Wet milieubeheer gestelde regels dan wel op onjuistheden die het rapport bevat.

- h. Rijkswaterstaat vult op grond van artikel 3:14 van de Algemene wet bestuursrecht de ter inzage gelegde stukken aan met nieuwe relevante stukken en gegevens.
- i. De Commissie voor de milieueffectrapportage brengt binnen uiterlijk vijf weken na afloop van de onder f en g bedoelde termijn van zes weken haar advies over het milieueffectrapport uit.
- j. Rijkswaterstaat maakt na ontvangst van het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage zo spoedig mogelijk het ontwerp van het op de vergunningaanvraag te nemen besluit bekend. De bekendmaking wordt geplaatst in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen en in de Staatscourant (artikel 3:12, eerste en tweede lid, Algemene wet bestuursrecht).
- k. Op grond van artikel 3:11, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht legt Rijkswaterstaat het ontwerp-besluit met de stukken die daar redelijkerwijs betrekking op hebben gedurende zes weken ter inzage.
- l. Gedurende de termijn van zes weken als genoemd onder k kunnen belanghebbenden bij Rijkswaterstaat naar keuze schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerp-besluit naar voren.
- m. Rijkswaterstaat vult in de periode waarin de stukken ter inzage liggen (zie k) deze stukken aan met nieuwe relevante stukken en gegevens (artikel 3:14, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht).
- n. Na afloop van de termijn als bedoeld onder k stelt Rijkswaterstaat het uiteindelijke besluit op. In principe geldt dat een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen zes maanden na ontvangst van een aanvraag moet zijn genomen. Zijn geen zienswijzen ingebracht, dan moet een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht worden genomen binnen vier weken nadat de termijn van terinzagelegging is verstreken. Beide termijnen worden in dit geval echter op grond van artikel 7.34, tweede lid, van de Wet milieubeheer met vijf weken verlengd. Dit betekent dus dat Rijkswaterstaat het besluit uiterlijk binnen zes maanden plus vijf weken respectievelijk vier weken plus vijf weken dient te nemen. Gelet op artikel 3:18, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan Rijkswaterstaat overigens de termijn van zes maanden plus vijf weken onder voorwaarden nog verlengen.

Tegen het besluit kan door de aanvrager en door degenen die zienswijzen kenbaar hebben gemaakt beroep worden ingesteld bij de rechtbank.