

Nadere specificatie van de vereisten voor een Wbr vergunningaanvraag voor een offshore windturbinepark

In Artikel 4 van de 'Beleidsregels inzake toepassing Wet beheer rijkswaterstaatswerken op installaties in de exclusieve economische zone' staat beschreven aan welke vereisten een vergunningaanvraag voor een installatie op zee moet voldoen. De Toelichting op de Beleidsregels biedt op verschillende onderdelen al enige achtergrondinformatie m.b.t. deze vereisten. In dit document wordt de benodigde informatie toegespitst op een aanvraag voor een offshore windturbinepark. Daar waar de Toelichting op de Beleidsregels voldoende informatie biedt, is de tekst van de Toelichting in dit document overgenomen.

In de Toelichting van de Beleidsregels is opgenomen dat de opsomming van diverse te verstrekken gegevens en plannen ten aanzien van de installatie als zodanig de praktijk codificeert, maar niet limitatief van aard is; er kunnen in bepaalde gevallen nog andere gegevens worden gevraagd, indien die voor de beoordeling van de aanvraag nodig zijn. Dit geldt uiteraard ook voor de in dit document beschreven onderdelen.

Artikel 4 van de beleidsregels luidt als volgt:

Artikel 4

1. Voor de beslissing op een aanvraag om vergunning tot het maken en behouden van een installatie zijn in elk geval de volgende door de aanvrager te verschaffen gegevens en bescheiden nodig:
 - a. de door middel van coördinaten aangegeven beoogde buitengrens van de installatie;
 - b. de aard en het ontwerp van de installatie;
 - c. gegevens over nut en noodzaak van de installatie in de exclusieve economische zone, tenzij uit een plan of gebiedsaanwijzing als bedoeld in artikel 5, blijkt dat nut en noodzaak reeds zijn afgewogen;
 - d. gegevens over de gevolgen voor rechtmatig gebruik van de zee door derden;
 - e. gegevens over de gevolgen voor het milieu;
 - f. een oprichtings- en constructieplan;
 - g. een onderhoudsplan;
 - h. een veiligheidsplan;
 - i. een verlichtingsplan;
 - j. een calamiteitenplan;
 - k. de beoogde gebruiksduur, en
 - l. een verwijderingsplan.
2. Op de voorbereiding van een beschikking als bedoeld in het eerste lid, is in geval de aanvraag is ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb, afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Op een na dat tijdstip ingediende aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
3. De vergunning tot het maken en behouden van een installatie ten behoeve van de opwekking van elektriciteit kan mede betrekking hebben op kabelleidingen ten behoeve van de installatie.
4. In geval een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, een installatie ten behoeve van de opwekking van elektriciteit met behulp van windturbines betreft is tevens een certificaat nodig van het ontwerp van de windturbines volgens het oprichtings- en constructieplan, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder f, afgegeven door een certificeringsbureau dat is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten betreffende voor windturbines in aanmerking komende technische eisen bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die is erkend door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

Ad 1.a

De coördinaten van de buitengrens worden doorgaans gedefinieerd door de hoekpunten van het windpark (exclusief de toekomstige in te stellen veiligheidszone van 500 meter). Ook dienen de coördinaten van de afzonderlijke windturbines te worden aangegeven. De posities dienen zowel

gebaseerd te zijn op het ED50 stelstel (Europese datum 1950) en projectie in UTM zone 31 als het WGS84 stelstel (World Geodetic System 1984).

Ad 1.b

Een beschrijving van het windturbinepark (aantal windturbines, grootte turbines, totaal opgewekt vermogen, hoogte palen, configuratie van het park, onderlinge afstand windturbines etc.) De nader specificaties van de afzonderlijke windturbines kunnen ook worden opgenomen in het Oprichtings- en constructieplan.

Ad 1.c

Met het oog op de bescherming van andere dan waterstaatkundige belangen zal, zoals is aangekondigd in de memorie van toelichting bij het voorstel van wet houdende uitbreiding van het toepassingsgebied van de WBR tot de EEZ (Kamerstukken II 1999/2000, 26 961, nr. 3, blz. 4), een afweging van nut en noodzaak aan de orde zijn bij beslissingen over voorgenomen bouwprojecten, waarbij onder andere aandacht moet worden besteed aan de mate waarin een in zee te situeren project – nog niet toegespitst op een concrete locatie in de Noordzee – bezwaarlijk is vanuit milieu-optiek in vergelijking tot de uitvoering van een zodanig project op het vasteland. Daarom zullen gegevens over nut en noodzaak nodig zijn voor de behandeling van een aanvraag van een Wbr-vergunning voor een installatie in de EEZ. Voor installaties voor de opwekking van elektriciteit staat de nut en noodzaak vast, maar is het passend aandacht te schenken aan de keuze voor het desbetreffende gebied. Tevens zijn gegevens nodig over de concrete gevolgen voor het milieu, waaronder inbegrepen de natuur. Dit laatste houdt mede verband met de verplichting die ingevolge artikel 206 van het VN-Zeerechtverdrag voor staten geldt om de gevolgen voor het milieu te beoordelen van voorgenomen activiteiten onder hun rechtsmacht die aanzienlijke vervuiling of belangrijke en schadelijke gevolgen voor het zeemilieu kunnen veroorzaken. Daarbij speelt ook een rol dat het OSPAR-verdrag¹ onder andere noopt tot toepassing van het voorzorgbeginsel met betrekking tot mogelijke verontreinigende of verstorende handelingen in het zeegebied en dat installaties als windturbines aldaar een geheel nieuw fenomeen zijn. In dit verband dienen eveneens de Vogelrichtlijn 79/409/EEG (PbEG L 103) en de Habitatrichtlijn 92/43/EEG (PbEG L 206) te worden genoemd. Voorts is van belang dat de Noordzee deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur. Dit volgt uit het Structuurschema Groene Ruimte (Kamerstukken II 1993/94, 22 880, nr. 39), waarbij via artikel 5 van deze beleidsregels wordt aangeknoopt.

Ad 1.d

In de vergunningaanvraag zijn gegevens nodig over de gevolgen van de oprichting en instandhouding van de installatie op de beoogde plaats voor rechtmatig gebruik van de zee door derden, waarbij in het bijzonder valt te denken aan de beroepsvaart, de visserij, de opsporing en winning van olie en gas, het leggen van leidingen, de zandwinning, militair gebruik en de recreatie. Het bevorderen van een veilig en doelmatig gebruik van waterstaatswerken staat immers centraal bij de toepassing van de WBR.

Ad 1.e

De oprichting van installaties in de EEZ kan belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Bij de beoordeling van de aanvraag zal dan ook bekeken moeten worden of de activiteit niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het milieu. In dit licht, alsmede gelet op de verplichtingen op grond van EG-richtlijn 85/337/ EEG (PbEG L 175/40), zoals gewijzigd bij EG-richtlijn 97/11/EG (PbEG L 73/5), zal voor installaties als bedoeld in de bijlagen I en II bij genoemde richtlijn, waaronder een windturbinepark, niet eerder een vergunning worden verleend dan nadat de gegevens, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel e van de Beleidsregels, in de vorm van een milieueffectrapportage zijn overlegd, de relevante bepalingen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer zijn toegepast en de procedure, omschreven in afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer, is gevolgd. Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan de tijdens de plenaire behandeling van het eerdergenoemde wetsvoorstel tot uitbreiding van het toepassingsgebied van

de Wet beheer rijkswaterstaatswerken tot de EEZ in de Tweede Kamer aangenomen motie van de leden Augusteijn-Esser en Van der Steenhoven, waarin werd verzocht een MER-toetsing te doen uitvoeren op voorgenomen bouwprojecten in de EEZ (Kamerstukken II, 1999/2000, 26 961, nr. 10).

Ad 1.f

Een Oprichtings- en constructieplan geeft een beschrijving van de constructie van het werk. Ook wordt inzicht geboden in de technische specificaties van de verschillende onderdelen van het werk. Op basis daarvan kan de deugdelijkheid van het werk worden beoordeeld.

Bij de aanvraag moet ook een certificaat worden ingediend waaruit blijkt dat de deugdelijkheid van de installatie is beoordeeld en in orde bevonden. Het certificaat heeft zo mogelijk betrekking op de gehele constructie van de windturbine (fundering, mastconstructie en turbine). De constructie van een installatie kan, nadat de vergunning is verleend, door nader onderzoek naar bijvoorbeeld de bodemgesteldheid, of door nieuwe technische ontwikkelingen, nog wijzigen. Voor die situatie kan aan de vergunning het voorschrift worden verbonden dat ook eventuele wijzigingen in de constructie dienen te worden gecertificeerd.

De formulering sluit aan bij artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. In dit verband kan voorts worden opgemerkt dat een installatie kan bestaan uit een groot aantal samenstellende onderdelen. Zo is een zelfstandige windturbine een werk dat een installatie vormt, terwijl een windturbinepark, waarin vele windturbines worden opgesteld, ook als zodanig is aan te merken als een installatie.

Ad 1.g

Het Onderhoudsplan dient inzicht te verschaffen in de wijze waarop onderhoud aan het gehele werk (fundering, mastconstructie en windturbine, kabels, offshore transformatorstation) gepleegd wordt. Het Onderhoudsplan dient verder minimaal de volgende informatie te bevatten:

- Onderscheid tussen regulier onderhoud en reparaties.
- De frequentie waarmee het reguliere onderhoud zal worden uitgevoerd.
- Een beschrijving van de onderhoudsschepen.
- De wijze van rapportage van uitgevoerde onderhoudswerkzaamheden.
- De natuur, milieu en veiligheidsaspecten m.b.t. onderhoudswerkzaamheden
- De beoogde uitvoerder van het onderhoud

Ad 1. h

Het Veiligheidsplan is bedoeld om inzicht te krijgen in de veiligheid voor scheepvaart en milieu ten gevolge van aanvaringen c.q. aandrijvingen van op drift geraakte schepen. Voor offshore windturbineparken zal dit inzicht in het MER worden geboden.

Ad 1.i

In het Verlichtingsplan dient de wijze van verlichting, markering, gebruik van geluidssignalen kleurstelling etc. beschreven te worden beschreven.

De International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities (IALA) heeft juli 2000 richtlijnen voor de markering en verlichting van windturbineparken vastgesteld. Een tweede versie verscheen in december 2004. De richtlijn is bedoeld ter vergroting van de zichtbaarheid van windturbines voor de scheepvaart. Het verlichtingsplan dient gebaseerd te zijn op bovengenoemde [IALA richtlijn](#).

In het Verlichtingsplan dient daarnaast beschreven te worden welke luchtvaartverlichting zal worden toegepast.

Ad 1.j

Het Calamiteitenplan moet voldoende gegevens bevatten betreffende de maatregelen, welke zullen worden genomen ter bestrijding van voorvallen, die ernstig gevaar opleveren voor de veiligheid van de op het werk werkzame personen, van de scheepvaart of van de visserij, voor

verontreiniging van de zee, dan wel voor de bescherming van natuur en milieu, als ter beperking van de gevolgen van zodanige voorvallen. Het Calamiteitenplan zal tevens beoordeeld worden door de Kustwacht.

Ad 1.l

Het Verwijderingsplan dient een beschrijving te bevatten van de wijze waarop het werk na beëindiging van het gebruik ervan (op basis van de huidige inzichten) verwijderd zal worden. In de vergunning zal worden voorgeschreven dat de vergunninghouder na beëindiging van het gebruik het tot de aanvraag behorende Verwijderingsplan gedetailleerd uitwerkt en eventueel aanpast aan de stand der techniek van dat moment.

Ad 3.

Voor wat betreft de kabels wordt verwezen naar het document ' Richtlijnen voor het ontwikkelen van een vergunbare kabelroute'.

Ad 4.

Zie Ad 1.f

MER en aanvragen zullen ter inzage gelegd worden en moeten derhalve in het Nederlands opgesteld zijn.

MER en aanvraag dienen in 60-voud te worden ingediend. De documenten zijn bedoeld voor het het bevoegd gezag, de wettelijk adviseurs, andere betrokken ministeries en de Commissie voor de MER, welke de documenten zullen beoordelen. Daarnaast zullen de documenten worden bekendgemaakt en op verschillende locaties ter visie worden gelegd.

Bij de bekendmaking zal tevens gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid tot het plaatsen van documenten op websites. U wordt dan ook verzocht om de stukken tevens digitaal aan te leveren, bijv. per e-mail of op CD-ROM. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat voor de formele procedure uitsluitend de papieren stukken rechtsgeldig zijn.

ⁱ Het op 22 september 1992 te Parijs tot stand gekomen Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het Noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Trb. 1993, 16).